

**ПРОТОКОЛ ЗАСЕДАНИЯ МКРГ и Местного комитета по оценке проекта  
по проекту ПРООН "Поддержка системы местного управления (2-фаза)"**

**Проект:** Совместный проект ПРООН и Кабинета Министров Республики Узбекистан:

“Поддержка системы местного управления (2-фаза)” (LGSP-2)

**Дата:** Четверг, 27 февраля 2014 года, с 15:00 часов до 16:30 часов

**Место:** Конференц-зал на 4-этаже Бизнес-центра "Пойтахт", адрес: г.Ташкент, пр.Ш.Рашидова, 16

**Участники:**

№	Организация	Имя/Фамилия	Инициалы	Должность
<b>МКРГ</b>				
1.	Кабинет Министров	Фазлиддин Бакиев	ФБ	Председатель МКРГ, Заведующий СИАД
2.	Кабинет Министров	Абдулла Турсунов	АТ	Заместитель Председателя МКРГ, Заведующий сектором СИАД
3.	Кабинет Министров	Кахрамон Шакиров	КШ	Заведующий сектором СИАД
4.	Кабинет Министров	Уктам Муродов	УМ	Ответ. работник СИАД
5.	Министерство труда и социальной защиты	Ботир Алимухамедов	БА	Первый заместитель министра
6.	Торгово-Промышленная Палата	Алишер Шайхов	АШ	Председатель
7.	Министерство Экономики	Хасан Кабулов	ХК	Начальник управления
8.	Министерство Финансов	Рустам Эргашев	РЭ	Начальник управления
9.	Комитет Женщин Республики Узбекистан	Гульнора Маруфова	ГМ	Заместитель председателя
10.	ГосКомСИТТ	Санджар Саидходжаев	СС	Заместитель директора Центра по развитию электронного правительства
11.	НК "Узбектуризм"	Абдулазиз Акулов	ААк	Начальник отдела
12.	Хокимият Ташкентской области	Анвар Абдукадыров	АА	Заместитель хокима области
13.	Хокимият Джизакской области	Рустам Кенжаев	РК	Заместитель хокима области по социально экономическим вопросам
14.	Хокимият Наманганской области	Хомитхон Жалолов	ХЖ	Заместитель хокима области по социально экономическим вопросам
15.	Проект ПРООН: LGSP	Дилшод Исроилов	ДИ	Руководитель проекта, ответственный секретарь МКРГ
<b>Приглашенные лица:</b>				
16.	ПРООН	Яко Силлиерс	ЯС	Заместитель Постоянного Представителя ПРООН
17.	Академия Государственного Управления	Абдужабар Абдувахитов	АА	Ректор



18.	Академия Государственного Управления	Обид Хакимов	ОХ	Проректор
19.	СО ПРООН	Азиза Умарова	АУ	Руководитель Отдела по эффективному управлению
20.	ТПП Ташкентской области	Файзулла Маманов	ФМ	Начальник
21.	Главное Управление экономики хокимията Наманганской области	Мухиддин Ибрагимов	МИ	Начальник
22.	СО ПРООН	Акмаль Базаров	АБ	Программный Координатор Отдела по эффективному управлению
23.	СО ПРООН	Азизхон Бахадиров	АБа	Советник по правовым вопросам
24.	СО ПРООН	Саила Тоикка	СТ	Советник по мониторингу и оценке
25.	СО ПРООН	Лия Перепада	ЛП	Программный ассистент
26.	СО ПРООН	Хуршид Рустамов	ХР	Советник по вопросам координации агентств ООН
27.	СО ПРООН	Камолхон Иномходжаев	КИ	Программный специалист экономического отдела
28.	Проект ПРООН:	Улугбек Исламов	УИ	Руководитель проекта
29.	Проект ПРООН: БФУ	Баходир Беков	ББ	Таск менеджер
30.	Проект ПРООН: БФУ	Шухрат Абдуллаев	ША	Таск менеджер
31.	Проект ПРООН: LGSP	Нодир Наркабулов	НН	Таск менеджер, Джизакская область
32.	Проект ПРООН: LGSP	Бахтиёр Сайфитдинов	БС	Таск менеджер, Наманганская область
33.	Проект ПРООН: LGSP	Шероз Хайдаров	ШХ	Специалист по "электронному правительству"
34.	Проект ПРООН: LGSP	Джалол Ходжаев	ДжХ	Специалист по связям с общественностью

### ПОВЕСТКА ДНЯ:

#### Обсуждение направлений деятельности совместного проекта Кабинета Министров Республики Узбекистан и Программы Развития ООН в Узбекистане "Поддержка системы местного управления" во 2-фазе (2014-2017 годы)

- ЯС: Поблагодарил всех присутствующих от имени ПРООН за участие в первом заседании МКРГ в рамках второй фазы Проекта ПРООН и выразил особенную признательность Кабинету Министров за оказанную поддержку в успешном осуществлении Проекта, а также хокимиятам Джизакской и Наманганской областей за активное участие в его реализации. Также отметил, что целью заседания МКРГ является обсуждение направлений деятельности совместного проекта Кабинета Министров Республики Узбекистан и ПРООН в Узбекистане "Поддержка системы местного управления" во 2-фазе в 2014-2017 годах. Выразил пожелание, что 2-фаза проекта будет также успешно реализована. Постоянным Представительством ПРООН для 2-фазы проекта выделено 700 тыс.долларов США на ближайшие 2 года.
- ФБ: От имени Кабинета Министров, поблагодарил ПРООН в связи с успешным завершением первой фазы и запуском второй фазы проекта. Премьер-министром Республики Узбекистан 14 февраля 2014 года утвержден новый состав Межведомственной Координационной Рабочей Группы (МКРГ) по проекту ПРООН «Поддержка системы местного управления: гражданское участие и партнёрство».



Проект имеет важное значение для развития системы местного управления. В связи с этим, Премьер-министр Республики Узбекистан 6 июня 2013 года лично дал согласие на продление проекта ПРООН до 2017 года с включением в качестве пилотного региона Ташкентской области, что можно расценить, как положительную оценку работы проекта ПРООН. Поручением первого заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан 27 ноября 2013 года на Сводный информационно-аналитический Департамент Кабинета Министров РУз возложена координация проекта ПРООН. Важность проекта заключается в том, что все задачи нового проекта совпадают с приоритетными целями, которые были озвучены на итоговом заседании Кабинета Министров от 17 января с.г. В связи этим, членам МКРГ необходимо обсудить направления работы проекта ПРООН в 2014-2017 годах, которые могут в дальнейшем дополняться, исходя из приоритетов развития страны. В связи с этим, призвал всех участников заседания принять активное участие в обсуждении и высказать конкретные предложения по обсуждаемым вопросам. После чего предоставил слово руководителю проекта ПРООН Д.Исроилу.

ДИ: Поблагодарил всех партнеров и ПРООН за оказанную поддержку в реализации Проекта в 2010-2013 годах и выступил с презентацией об основных направлениях деятельности проекта ПРООН «Поддержка системы местного управления» (2-фаза) в 2014-2017 годах. В частности он отметил:

- 1) Целью Проекта является Модернизация системы государственного управления на местном уровне в целях обеспечения её эффективности и подотчетности.
- 2) Определены 6 направлений деятельности проекта:
  - **Устойчивое развитие территорий;**
    - ✓ Разработка предложений по усилению полномочий местных (областных, городских и районных) органов власти путем конкретизации распределения полномочий между республиканскими, областными и городскими/районными органами государственного управления;
    - ✓ Разработка хокимиятами Стратегии развития городов:
      - С вовлечением частного сектора и институтов гражданского общества;
      - С учетом среднесрочного планирования бюджетов;
    - ✓ Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в Закон «О государственной власти на местах».
  - **Развитие частного предпринимательства;**
    - ✓ Разработка предложений по устранению административных и законодательных барьеров по развитию предпринимательства;
    - ✓ Разработка предложений по улучшению организационно-правовых и регулятивных условий для повышения привлекательности регионов для иностранных инвесторов;
    - ✓ Разработка предложений по оптимизации налоговой нагрузки на физических и юридических лиц;
    - ✓ Разработка предложений по устранению административных и иных барьеров, препятствующих развитию туризма;
    - ✓ Распространение положительного опыта Зааминского района по брендингу и маркетинговой стратегии в Ташкентской области и других регионах страны.
  - **Модернизация государственного управления;**
    - ✓ Разработка предложений по оптимизации действующей системы государственного управления;
    - ✓ Внедрение системы электронного документооборота «э-Хужжат» в деятельность хокимиятов Ташкентской области;
    - ✓ Содействие в доработке проекта Постановления Президента Республики Узбекистан по Центрам Единого Окна (ЦЕО);
    - ✓ С учетом международного опыта, оказание содействия в развитии интерактивных государственных услуг и инновационных методов управления городами в пилотных регионах;
    - ✓ Изучение международного опыта по деятельности специализированного госоргана (министерства, агентства), ответственного за местному



управление/ развитие.

- **Повышение открытости и подотчетности местных органов исполнительной власти и управления;**
  - ✓ Разработка предложений по повышению подотчетности местных органов исполнительной власти местным Кенгашам и общественности;
  - ✓ Содействие в имплементации Закона Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления»;
  - ✓ Разработка проекта нормативно-правового акта по внедрению эффективной системы мониторинга и оценки деятельности местных органов государственного управления.
- **Оптимизация деятельности и укрепление потенциала государственных служащих на местах;**
  - ✓ Разработка проекта нормативно-правового акта и Положения об открытости порядка приема на вакантные должности госслужащих;
  - ✓ Разработка соответствующего нормативно-правового акта и Положения по внедрению системы оценки результатов работы госслужащего;
  - ✓ Разработка Концепции кадрового резерва для центральных и местных органов управления (включая 30% квотирование для женщин-специалистов и управленцев);
  - ✓ Содействие Академии государственного управления в повышении эффективности текущих учебных программ и разработке специальных учебных программ для хокимов и их заместителей, путем внедрения инновационных методов обучения.
- **Укрепление бюджетных и инвестиционных полномочий местных органов власти и управления.**
  - ✓ Содействие в правовом эксперименте Бюджетного кодекса по части управления местными бюджетами;
  - ✓ Обучение сотрудников хокимиятов основам финансового менеджмента на основе международного опыта и положений Бюджетного кодекса;
  - ✓ Разработка проектов нормативно-правовых актов по планированию местных бюджетов и фискальной прозрачности.

3) Ожидаемые результаты:

- **На системном уровне:**
  - ✓ Предложения по Закону “Об органах государственной власти на местах”;
  - ✓ Предложения в Бюджетный кодекс, в целях улучшения качества управления финансами и повышения доходов на местном уровне;
  - ✓ Проект Постановления Президента РУз по Центрам Единого Окна (ЦЕО) и устойчиво работающие ЦЕО в пилотных регионах;
  - ✓ Предложения по развитию предпринимательства, повышению привлекательности регионов для иностранных инвесторов, а также по оптимизации налоговой нагрузки на физических и юридических лиц;
  - ✓ Проекты нормативно-правовых актов, Положения об открытости порядка приема на вакантные должности госслужащих, а также Положения по внедрению системы оценки результатов работы госслужащего.
- **На организационном уровне:**
  - ✓ Методологии/ варианты предложений для вертикального функционального анализа процесса оказания государственных услуг, их тестирование в целях интеграции в механизм оказания многоканальных государственных услуг на местах;
  - ✓ Стратегии местного развития для г.г. Джизака и Намангана;
- **На индивидуальном уровне:**
  - ✓ Стабильно работающая система электронного документооборота «э-Хужжат» в 20 хокимиятах Ташкентской области;
  - ✓ Повышение эффективности деятельности региональных Кенгашей народных депутатов, а также городов Джизака и Намангана;
  - ✓ Новые учебные курсы для государственных служащих местных органов власти и магистрантов Академии государственного управления.

4) Вместе с тем ожидается следующие риски в реализации второй фазы проекта:

- **На системном уровне:**
  - ✓ Длительность согласования проектов нормативно-правовых актов



(необходимо содействие со стороны СИАД Кабинета Министров РУз).

- **На организационном уровне:**

- ✓ Трудности в сборе статистических и других данных, в том числе для разработки и имплементации Стратегии местного развития для г.г. Джизак и Наманган (содействие со стороны национальных партнеров);
- ✓ Загруженность хокимиятов ежедневными задачами и поручениями (утверждение ежегодного Плана мероприятий между областным хокимиятом и ПРООН);
- ✓ Необходимость привлечения дополнительных средств со стороны областных хокимиятов и международных доноров (необходимо содействие со стороны СИАД Кабинета Министров Руз и ПРООН).

- **На индивидуальном уровне:**

- ✓ Недостаточный потенциал государственных служащих и депутатов Кенгашей на местах и текучесть кадров (системный и комплексный подход);
- ✓ Слабое восприятие международного опыта хокимиятами (комплексная работа совместно с АГУ).

5) Проект планирует взаимодействовать со следующими проектами ПРООН:

- *Проект «Реформа бюджетной системы в Узбекистане»*
- *Проект «Бизнес Форум Узбекистана»/фаза-2 (совместно с ТПП)*
- *Проект по "Электронному правительству"*
- *Проекты Отдела «Окружающей среды и энергии»*
- *Проекты «Социальная инновация и волонтерство», «Социальное партнерство в обеспечении занятости», а также «ООН-Женщины»*

ФБ: Поблагодарил Д.Исраилова за презентацию и предоставил слово членам МКРГ.

АШ: Проектом ПРООН проделана большая работа, так как концепция проекта изначально была разработана правильно. В частности, по развитию туризма в Зааминском районе была оказана совместная поддержка как со стороны проекта ПРООН, так и со стороны Совета федерации профсоюзов Узбекистана, что является наглядным примером успешного социального партнерства. Отметил взаимодействие проекта ПРООН с ТПП по разработке проекта нормативно-правового акта по ЦЕО. Необходимо проработать вопрос усиления роли Госкомсвязи в связи с внедрением элементов электронного правительства в регионах страны.

Необходимо также принять во внимание кадровые проблемы в регионах, большую текучесть кадров в госорганах. Поэтому, во второй фазе больше уделить внимание качественной подготовке специалистов, особенно в сфере укрепления бюджетных полномочий и умения управления бюджетами. Вопросы взаимодействия государственных органов с частными структурами при реализации совместных проектов будут урегулированы с принятием Закона "О социальном партнерстве". Отметил важность дальнейшего развития предпринимательства, оптимизации деятельности госслужащих, обеспечения открытости деятельности органов государственного управления, сотрудничество с другими проектами ПРООН.

Заявил что, Республиканская ТПП открыта к партнерству по всем направлениям деятельности проекта ПРООН. Предстоит большой объем работы, что предполагает мобилизацию дополнительных финансовых средств. Поэтому, предложил привлечь международных доноров, таких как Всемирный банк, Исламский банк развития, Азиатский банк развития, Европейский Союз и т.д.

РК: Отметил, что первая фаза Проекта ПРООН реализована успешно и достигла ощутимых результатов, таких как Центр Единого Окна, Информационные Службы, система электронного документооборота "Э-Хужжат", развитие сельского туризма в Зааминском районе и т.д. Выразив благодарность ПРООН за успешную реализацию проекта, он отметил, что Хокимият Джизакской области готов сотрудничать и во второй фазе проекта ПРООН.

ХЖ: Поблагодарил всех участников заседания МКРГ и проект ПРООН за достигнутые положительные результаты в Наманганской области. Он отметил, что Проектом ПРООН реализованы все



поставленные задачи, которые важны для развития региона. К примеру, созданы и успешно работают 3 современные Информационные Службы в хокимиятах Наманганской области, города Намангана и Янгикурганского района. В городе Намангане создан Центр Единого Окна по оказанию услуг населению. В деятельность хокимиятов успешно внедрена модернизированная система электронного документооборота "Е-Хужжат", закуплено и поставлено необходимое оборудование, созданы вебсайты для хокимиятов области и города Намангана. Разработана Стратегия развития города Намангана и т.д. Вместе с тем, он одобрил планы нового Проекта ПРООН по работе в Наманганской области и отметил важность всех выбранных направлений.

ФБ: Отметил большую роль СИАД Кабинета Министров РУз в определении основных направлений деятельности проекта ПРООН во второй фазе. Для успешной реализации намеченных задач, он предложил ежегодно разрабатывать План работы, с указанием сроков исполнения и ответственных исполнителей, как со стороны проекта, так и со стороны соответствующих министерств, ведомств, хокимиятов. Отчеты о ходе исполнения Плана работы будут регулярно заслушиваться на заседаниях МКРГ.

Подчеркнул, что проект является единственным совместным проектом, реализуемым на таком высоком уровне - на уровне Правительства. Более того, проект находится под контролем Премьер-министра Республики Узбекистан, который сам лично утвердил состав Межведомственный координационной рабочей группы по проекту. Поэтому, он призвал всех участников ответственно относиться к достижению ожидаемых результатов проекта. В заключение, предложил утвердить предложенные направления деятельности проекта ПРООН во 2-фазе в 2014-2017 годах.

АТ: Как заместитель руководителя МКРГ, подтвердил важность достигнутых результатов проекта в 2010-2013 годах. По поводу возможных рисков проекта во 2-фазе, отметил, что со стороны СИАД Кабинета Министров РУз будет оказано содействие по их минимизации. Попросил всех членов МКРГ ещё раз внимательно ознакомиться с проектными материалами и в течение 3 дней представить свои комментарии в письменном виде в СИАД Кабинета Министров РУз. Также выразил надежду на увеличение бюджета путем привлечения доноров, так как выделяемый бюджет является недостаточным для данного проекта с таким большим перечнем задач.

ЯС: Поблагодарил участников заседания за высказанные предложения, за доверительное отношение Правительства страны к данному проекту. Был рад услышать, что определенные проектом новые направления являются одними из приоритетных направлений Правительства. Выразил надежду на то, что ПРООН внесет весомый вклад для выполнения национальных приоритетных задач.

Он поддержал важность разработки ежегодного Плана работы, что позволит вести мониторинг за ходом работ и повысит подотчетность проекта ПРООН не только перед Правительством и хокимиятами, но и перед населением.

Он также заверил присутствующих в том, что данный проект имеет возможность привлечь дополнительные финансовые средства от международных доноров, наладить сотрудничество с другими проектами ПРООН для успешной реализации намеченных задач.

В заключение, г-н Я.Силлиере отметил, что основной целью проекта и СО ПРООН является поддержка национальных приоритетов Правительства, и выразил пожелание, что данный проект будет действительно способствовать достижению поставленных целей.

**По итогам заседания Межведомственная Координационная Рабочая Группа/Местный комитет по оценке проекта решено:**

1. Принять к сведению информацию руководителя проекта ПРООН Д.Исроилова по обсуждённым вопросам.

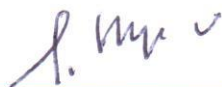
2. Согласиться с Проектным документом и основными направлениями работы проекта ПРООН "Поддержка системы местного управления: гражданское участие и партнёрство" (2-фаза) на 2014-2017 годы.

3. Членам МКРГ в 3-дневный срок представить свои предложения по проектным документам в СИАД Кабинета Министров РУз.

4. Проекту ПРООН (Д.Исроилов) совместно с хокимиятами Джизакской, Наманганской и Ташкентской областей (Р.Кенжаев, Х.Жалолов, А.Абдукадыров):

- Разработать Дорожную карту реализации проекта и детальный план работ на 2014.
- Обеспечить согласование с ответственными партнерами исполнение плановых заданий, содержащихся в Проектном документе;
- Провести встречи Постоянного Представителя ПРООН в Узбекистане с хокимами пилотных областей;
- Принять меры по привлечению дополнительных финансовых средств спонсоров и международных доноров.

5. СИАД Кабинета Министров Республики Узбекистан (А.Турсунов, К.Шакиров) обеспечить координацию деятельности проекта ПРООН.



**Фазлиддин Бакиев**

Заведующий Сводным Информационно-аналитическим департаментом Кабинета Министров Республики Узбекистан

Руководитель МКРГ, Национальный координатор проекта

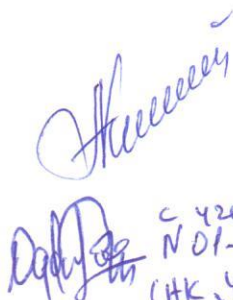
"28" февраля 2014 года



**Яко Силлиерс**

Заместитель Постоянного Представителя ПРООН в Узбекистане

"28" февраля 2014 года



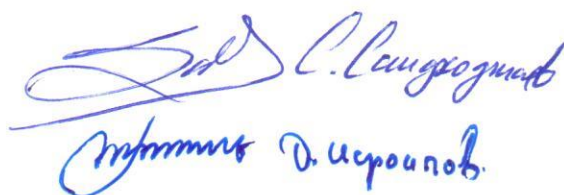
с учетом пис. № 01-09/380 от 28.02.14г. (НК Узбекиризм)



(А. Шакиров)



(А. Шакиров)



Информация Д.Исроилов.